

แผนการดำเนินงานประจำปี พ.ศ.๒๕๖๐ เทศบาลตำบลเกาะจันทร์

ส่วนที่ ๑

๑.๑ บทนำ

ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๕๙ ได้กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระยะยาว แผนพัฒนาสามปี และแผนการดำเนินงาน โดยการจัดทำแผนการดำเนินงานให้จัดทำหลังจากที่ได้มีการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีแล้ว โดยมีจุดมุ่งหมายเพื่อแสดงถึงรายละเอียดแผนงาน โครงการพัฒนาและกิจกรรมที่ดำเนินการจริงทั้งหมดในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประจำปีงบประมาณนั้น โดยจะเป็นลักษณะของการรวบรวมแผนงานโครงการและกิจกรรมจากทุกหน่วยงานที่จะเข้ามาดำเนินงานในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแสดงถึงกรอบระยะเวลาของการดำเนินงานและระยะเวลาสิ้นสุดโครงการ ซึ่งจะเป็นเครื่องมือที่มีความสำคัญของผู้บริหารในการบริหารโครงการให้บรรลุสำเร็จตามระยะเวลา (Schedule) งบประมาณ (Budget) ที่ได้รับการจัดสรร และวัตถุประสงค์หรือเป้าหมาย (Objective or Goal) ที่กำหนดไว้ ตลอดจนการบูรณาการแผนงานโครงการระหว่างองค์กร

แผนการดำเนินงานของเทศบาลตำบลเกาะจันทร์ จึงมีลักษณะเป็นแผนงานการดำเนินงาน (Standing Plan) ที่รวบรวมข้อมูลแผนงาน โครงการพัฒนาและกิจกรรมจากทุกหน่วยงานที่จะเข้ามาดำเนินงานในพื้นที่ของเทศบาล ซึ่งถือได้ว่าเป็นเครื่องมือที่มีความสำคัญในการบริหารงานของผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อควบคุมการดำเนินงานขององค์กรให้เป็นไปอย่างเหมาะสมและมีประสิทธิภาพ รวมทั้งยังเป็นเครื่องมือในการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานขององค์กรได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๑.๒ วัตถุประสงค์ของแผนการดำเนินงาน

๑) เพื่อแสดงถึงรายละเอียดแผนงาน โครงการพัฒนาและกิจกรรมมีการดำเนินการจริงทั้งหมดในพื้นที่ของเทศบาลหลังปีงบประมาณนั้น

๒) เพื่อเป็นเครื่องมือในการควบคุมการดำเนินงานและการติดตามประเมินผลการดำเนินงานของเทศบาลให้เป็นไปอย่างเหมาะสม มีประสิทธิภาพและเกิดผลสัมฤทธิ์สูงสุด

๓) เพื่อประสานและบูรณาการแผนงานโครงการพัฒนา และกิจกรรมร่วมกับหน่วยงานราชการ ส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นๆที่ดำเนินการจริงในพื้นที่ของเทศบาล

๔) เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการปฏิบัติงานให้เป็นไปตามแผนพัฒนามากยิ่งขึ้น

๕) เพื่อแสดงถึงรายละเอียดแผนงาน/โครงการพัฒนาและกิจกรรมที่ดำเนินการจริงทั้งหมดในเขตพื้นที่ของเทศบาล

๖) เพื่อให้การบริหารงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๗) เพื่อทำให้การปฏิบัติงานมีความสะดวก รวดเร็ว มากยิ่งขึ้น

๑.๓ ลักษณะของแผนดำเนินงาน

แผนการดำเนินงานเป็นแผนการดำเนินงาน(Standing Plan) ที่รวบรวมข้อมูลแผนงาน/โครงการพัฒนาและกิจกรรมของเทศบาลที่ดำเนินการจริงในปีงบประมาณนั้นๆ และแผนงาน/โครงการพัฒนาจากทุกหน่วยงานอื่นที่จะเข้ามาดำเนินงานในเขตพื้นที่ความรับผิดชอบของเทศบาล อันจะเป็นเครื่องมือที่ดีของเทศบาลในการควบคุมกิจกรรมทั้งของตนเองและสามารถใช้ตรวจสอบความซ้ำซ้อนของแผนงานโครงการที่รวบรวมจากหน่วยงานอื่น รวมถึงการคาดคะเนแนวโน้มทิศทางการพัฒนาในพื้นที่โดยใช้จำนวนโครงการที่ดำเนินการจริงในพื้นที่จากหน่วยงานอื่น

กล่าวโดยสรุป แผนการดำเนินงานของเทศบาลจึงเป็นแผนปฏิบัติการที่รวบรวมโครงการ/กิจกรรมที่จะดำเนินการจริงในปีงบประมาณนั้นๆ ไม่ใช่แผนพัฒนาที่กำหนดแนวทางการพัฒนาไว้เท่านั้น แผนงานดำเนินการจึงมีที่มาของโครงการ/กิจกรรมจาก ๔ แหล่งหลักๆ ดังนี้

- ๑) เทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีของเทศบาล รวมทั้งเงินอุดหนุนที่เทศบาลตำบลเกาะจันทร์อุดหนุนให้หน่วยงานอื่นดำเนินการ
- ๒) โครงการ/กิจกรรมพัฒนาที่เทศบาลดำเนินการเองโดยไม่ใช้งบประมาณ
- ๓) โครงการ/กิจกรรมประเภทงบลงทุนหรืองบพัฒนาที่หน่วยงานราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นๆที่ดำเนินการในพื้นที่ของเทศบาล
- ๔) โครงการ/กิจกรรมการพัฒนาด้านอื่นๆที่เทศบาลพิจารณาเห็นว่าเพื่อประโยชน์ในการประสานงานและการบูรณาการแผนงานโครงการในพื้นที่

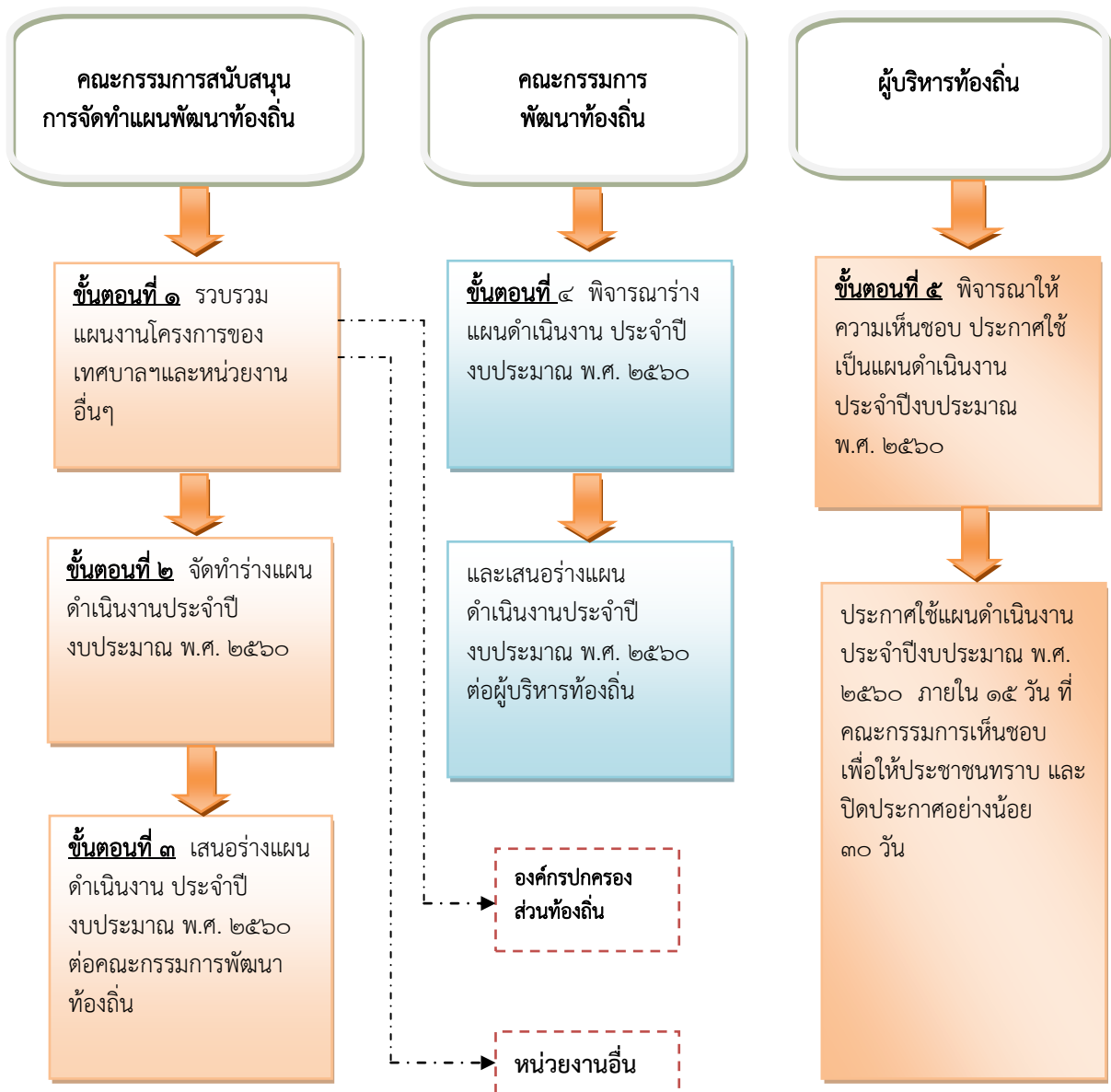
๑.๔ ขั้นตอนการจัดทำแผนการดำเนินงาน

ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ ข้อ ๒๖ (หมวด ๕ ข้อ ๒๖) กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำแผนการดำเนินงานโดยมีขั้นตอนดังต่อไปนี้

๑) คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นรวบรวมแผนงาน โครงการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หน่วยราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่น ๆ ที่ดำเนินการในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แล้วจัดทำร่างแผนการดำเนินงานเสนอคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น

๒) คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นพิจารณาร่างแผนการดำเนินงาน แล้วเสนอผู้บริหารท้องถิ่น ประกาศเป็นแผนการดำเนินงาน ทั้งนี้ให้ปิดประกาศแผนการดำเนินงานภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ประกาศ เพื่อให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบโดยทั่วกันและต้องปิดประกาศไว้อย่างน้อยสามสิบวัน

๑.๔ แผนภูมิขั้นตอนการจัดทำแผนการดำเนินงาน



๑.๕ ประโยชน์ของแผนการดำเนินงาน

- ๑) ช่วยให้การบริหารงานขององค์กรมีจุดมุ่งหมายและทิศทางที่แน่นอน
- ๒) ช่วยให้บุคลากรสามารถปฏิบัติงานได้ถูกต้องและหลีกเลี่ยงความซ้ำซ้อนในการปฏิบัติงาน เพื่อบรรลุสู่จุดมุ่งหมายขององค์กรได้อย่างสะดวกและมีประสิทธิภาพ
- ๓) ผู้บริหารสามารถควบคุมการดำเนินงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ
- ๔) สามารถสร้างกระบวนการประสานงาน (Better Coordination) และบูรณาการแผนงาน โครงการพัฒนาและกิจกรรมของหน่วยงานส่วนราชการต่างๆ
- ๕) ทำให้การปฏิบัติงานตามแผนพัฒนาของเทศบาลมีความชัดเจนมากยิ่งขึ้น
- ๖) ทำให้มีความสะดวกในการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาของเทศบาลตำบลเกาะจันทร์
- ๗) ทำให้ทราบถึงรายละเอียดแผนงาน/โครงการพัฒนาและกิจกรรม ที่ดำเนินการจริงทั้งหมด ในพื้นที่ของเทศบาลตำบลเกาะจันทร์
- ๘) ทำให้สามารถตรวจสอบการทำงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ
- ๙) สามารถใช้เป็นเครื่องมือในการตัดสินใจและปฏิบัติงานในปีต่อไป

วิสัยทัศน์(Vision) เทศบาลตำบลเกาะจันทร์

**“เมืองน่าอยู่ คู่ธรรมภิบาล
ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีตามวิถีชุมชนและเศรษฐกิจพอเพียง
เคียงคู่เกษตรกรรมธรรมชาติ”**

พันธกิจ(Mision)

๑. พัฒนาระบบการคมนาคมขนส่ง การสาธารณูปโภค-สาธารณูปการในเขตเทศบาลให้ครอบคลุมทั่วถึง และมีมาตรฐาน
๒. พัฒนาระบบการวางผังเมืองของเทศบาลให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพภายใต้ความเป็นศูนย์กลางการบริการสาธารณะของท้องถิ่นระดับอำเภอ
๓. พัฒนาระบบแหล่งน้ำคูคลองเพื่อการกักเก็บน้ำและการระบายน้ำให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เอื้อต่อการใช้ประโยชน์ทั้งในด้านการเกษตรและระบบชลประทาน
๔. พัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนในเขตเทศบาลให้มีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นในทุกมิติ ลดความเหลื่อมล้ำของสังคมและชุมชน
๕. พัฒนาและส่งเสริมระบบภาคการเกษตรและการประกอบอาชีพของเกษตรกรในพื้นที่ให้สามารถพึ่งตนเองได้ตามหลักวิถีชุมชนเศรษฐกิจแบบพอเพียง เป็นชุมชนที่ปลอดการใช้สารเคมีและปุ๋ยเคมี
๖. พัฒนาและส่งเสริมให้ประชาชนได้รับการบริการทางสาธารณสุขอย่างทั่วถึงและมีมาตรฐาน
๗. พัฒนาการศึกษาและการกีฬาของเทศบาลตำบลเกาะจันทร์ให้มีประสิทธิภาพและนำไปสู่สังคม/ชุมชนแห่งการเรียนรู้อย่างยั่งยืน
๘. พัฒนาสภาพแวดล้อมสองข้างทางและภายในชุมชนให้มีความร่มรื่น มีความน่าอยู่ มีความสะอาดและเป็นชุมชนปลอดภัย
๙. พัฒนาศักยภาพขององค์กร และบุคลากรขององค์กรให้มีศักยภาพ มีสมรรถนะและมีความเป็นมืออาชีพ เพื่อให้การจัดบริการสาธารณะขององค์กรเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

ยุทธศาสตร์การพัฒนา (Strategy)

๑. ยุทธศาสตร์การพัฒนา ด้านโครงสร้างพื้นฐานและระบบการสาธารณูปโภค-สาธารณูปการ
๒. ยุทธศาสตร์การพัฒนา ด้านสังคมและคุณภาพชีวิตที่ดี
๓. ยุทธศาสตร์การพัฒนา ด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติดการจัดระเบียบชุมชน/สังคม และการป้องกันบรรเทาสาธารณภัย
๔. ยุทธศาสตร์การพัฒนา ด้านอาชีพและการสร้างรายได้ตามวิถีชุมชนเศรษฐกิจแบบพอเพียง
๕. ยุทธศาสตร์การพัฒนา ด้านการบริหารจัดการสภาพแวดล้อมในชุมชนและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติในชุมชน
๖. ยุทธศาสตร์การพัฒนา ด้านการบริหารจัดการที่ดี การพัฒนาศักยภาพของบุคคลและการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของชุมชน

แนวทางการพัฒนา

๑. ยุทธศาสตร์การพัฒนา ด้านโครงสร้างพื้นฐานและระบบการสาธารณสุข-โภชนาการ-สาธารณสุขการมุ่งพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในเขตชุมชนให้มีมาตรฐานและทั่วถึง เพื่อสนับสนุนการดำเนินการตามยุทธศาสตร์อื่นๆและนำไปสู่การเป็นเมืองศูนย์กลางการบริการจัดการสาธารณสุขที่มีความพร้อมในการให้บริการในทุกๆด้าน โดยเฉพาะระบบไฟฟ้าและประปาสาธารณสุขซึ่งถือเป็นนโยบายหลักของเทศบาลที่จะต้องดำเนินการพัฒนาปรับปรุง และขยายเขตให้ทั่วถึงและมีมาตรฐาน โดยมีแนวทางดำเนินการดังนี้

๑) ก่อสร้าง ปรับปรุง ซ่อมบำรุงถนนและระบบระบายน้ำภายในเขตเทศบาลและพื้นที่เชื่อมโยงให้ทั่วถึงและมีมาตรฐาน

๒) ก่อสร้าง ปรับปรุง และซ่อมบำรุงระบบไฟฟ้าสาธารณสุขในเขตเทศบาลและพื้นที่เชื่อมโยงให้ทั่วถึงและมีมาตรฐาน

๓) ก่อสร้าง ปรับปรุง และซ่อมบำรุงระบบประปาสาธารณสุขในเขตเทศบาลและพื้นที่เชื่อมโยงให้ทั่วถึงและมีมาตรฐาน

๔) ก่อสร้าง พัฒนา และปรับปรุงระบบชลประทาน แหล่งน้ำเพื่อการเกษตร ขุดลอกคูคลอง หนอง บึง ให้มีประสิทธิภาพในการระบายน้ำและการกักเก็บน้ำ

๒. ยุทธศาสตร์การพัฒนา

ด้านสังคมและคุณภาพชีวิตที่ดี มีจุดมุ่งหมายในการพัฒนาสังคมและคุณภาพชีวิตของประชาชนชาวเทศบาลตำบลเกาะจันทร์ ให้ได้รับการพัฒนา ทั้งทางด้านร่างกาย จิตใจ ความสำเร็จ ทักษะการประกอบอาชีพและมีความมั่นคงในการดำรงชีวิต ส่งเสริมให้คนในสังคม/ชุมชนมีคุณธรรม มีเหตุมีผล มีความพอประมาณ และมีการเรียนรู้อย่างต่อเนื่องเพื่อให้คนในสังคมมีความรอบรู้เท่าทันกับการเปลี่ยนแปลงของสังคม มุ่งเสริมสร้างสุขภาวะที่ดีของประชาชน และมุ่งส่งเสริมการจัดการบริการสังคมสงเคราะห์แก่ผู้สูงอายุ เพื่อบริการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างของสังคมไทยที่จะต้องเข้าสู่ภาวะสังคมผู้สูงอายุ เนื่องจากประชากรวัยผู้สูงอายุมีอัตราเพิ่มมากขึ้น โดยมีแนวทางดำเนินการดังนี้

๑) ส่งเสริมและสนับสนุนการจัดการบริการทางสังคมและการสังคมสงเคราะห์คุณภาพชีวิตเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ ผู้ด้อยโอกาส และผู้พิการ

๒) ส่งเสริมและสนับสนุนการเสริมสร้างสุขภาวะของประชาชน และการจัดการสาธารณสุขอย่างทั่วถึงเสมอภาคและมีมาตรฐาน

๓) ส่งเสริมสนับสนุนการจัดการศึกษา การเรียนรู้ทั้งในระบบนอกระบบและตามอัธยาศัย และส่งเสริมสนับสนุนการกีฬาของเทศบาลให้มีคุณภาพและมีมาตรฐาน

๔) ส่งเสริมสนับสนุนและทำนุบำรุงสถาบันทางศาสนา และการธำรงรักษาไว้ซึ่งประเพณีวัฒนธรรมอันดีงาม รวมทั้งภูมิปัญญาท้องถิ่นที่มีการสั่งสมมายาวนาน

๓. ยุทธศาสตร์การพัฒนา ด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหาสุขภาพเสพติดการจัดระเบียบชุมชน/สังคม และการป้องกันบรรเทาสาธารณภัย

มีจุดมุ่งหมายในการแก้ไขปัญหาเสพติดในพื้นที่ให้ลดน้อยลงและปลอดยาเสพติดในที่สุด มุ่งพัฒนาศักยภาพในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของเทศบาลให้มีความพร้อมมีความเข้มแข็ง และสามารถให้บริการแก่ประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ

- ๑) ส่งเสริมและสนับสนุนการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติด
- ๒) ส่งเสริมและสนับสนุนการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนและพื้นที่เชื่อมโยง
- ๓) ส่งเสริมและสนับสนุนการป้องกันบรรเทาสาธารณภัย และความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน

๔. ยุทธศาสตร์การพัฒนา ด้านอาชีพ และการสร้างรายได้ตามวิถีชุมชนเศรษฐกิจแบบพอเพียง มุ่งส่งเสริมและสนับสนุนการปรับโครงสร้างทางเศรษฐกิจของประชาชนชาวตำบลเกาะจันทร์ โดยการส่งเสริมสนับสนุนให้ประชาชนและเกษตรกรในชุมชนประกอบอาชีพในลักษณะเกษตรกรรมพึ่งตนเอง หรือเกษตรกรรมธรรมชาติ เน้นการทำเกษตรแบบปลอดภัยและลดการใช้สารเคมี ดำรงชีวิตตามแนวทางพระราชดำริ “ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง” ส่งเสริมให้เกษตรกรมีการรวมพลังกันในรูปกลุ่มหรือสหกรณ์ ร่วมแรงร่วมใจกันในการดำเนินการในด้าน การผลิต และการตลาด เพื่อสร้างชุมชนให้เข้มแข็งและมีส่วนร่วมในการพัฒนา รวมทั้งประสานความร่วมมือกับหน่วยงาน ภาคธุรกิจ หน่วยงานภาครัฐ และองค์กรเอกชนที่เกี่ยวข้อง โดยมีแนวทางดำเนินการดังนี้

- ๑) ส่งเสริมและสนับสนุนการประกอบอาชีพตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียงและเกษตรกรรมธรรมชาติอย่างยั่งยืน
- ๒) ส่งเสริมและสนับสนุนกิจการพาณิชย์ การตลาด การกระจายผลผลิตของเกษตรกร และสินค้าชุมชน
- ๓) ส่งเสริมสนับสนุนการท่องเที่ยว การประชาสัมพันธ์ การปรับปรุงและพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวแหล่งใหม่ ๆ

๕. ยุทธศาสตร์การพัฒนา ด้านการบริหารจัดการสภาพแวดล้อมในชุมชนและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติในชุมชน

มีจุดมุ่งหมายเพื่อปรับและรักษาสภาพแวดล้อมภายในชุมชนให้มีความเป็นเมืองน่าอยู่ มีสภาพแวดล้อมที่สะอาด มีภูมิทัศน์ที่สวยงาม และเป็นเมืองที่ปลอดภัยขยะมูลฝอยรูปแบบ โดยมีแนวทางดำเนินการดังนี้

- ๑) ส่งเสริมและสนับสนุนการบริหารจัดการและการรักษาสิ่งแวดล้อมภายในชุมชน
- ๒) ส่งเสริมและสนับสนุนการสร้างองค์ความรู้ และจิตสำนึกในการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติ
- ๓) ส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการจัดระบบการกำจัดขยะมูลฝอย สิ่งปฏิกูลและน้ำเสียอย่างมีประสิทธิภาพ

๖. ยุทธศาสตร์การพัฒนา ด้านการบริหารจัดการที่ดี การพัฒนาศักยภาพของบุคคลและการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของชุมชน

มีจุดมุ่งหมายในการพัฒนากระบวนการบริหารและการบริการสาธารณะที่มีประสิทธิภาพ ประหยัด โปร่งใส และเป็นธรรม พัฒนาบุคลากรในองค์กรให้มีศักยภาพและมีสมรรถนะในความเป็นมืออาชีพในการบริหารจัดการ ส่งเสริมให้ประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารงานท้องถิ่นมากที่สุด ส่งเสริมให้เกิดความร่วมมือระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการทำงานร่วมกัน โดยมีแนวทางดำเนินการดังนี้

- ๑) พัฒนาระบบข้อมูลท้องถิ่นและเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อการบริหารงานของเทศบาล

๒) พัฒนาศักยภาพบุคลากรของเทศบาลให้มีศักยภาพและมีความเป็นมืออาชีพเพื่อ
การให้บริการสาธารณะแก่ประชาชนอย่างมีประสิทธิภาพ

๓) จัดหาและพัฒนาอุปกรณ์เครื่องมือเครื่องใช้ในสำนักงาน ตลอดจนสถานที่
ปฏิบัติงานให้มีความพร้อมและมีศักยภาพเพียงพอสำหรับการจัดบริการสาธารณะแก่ประชาชน

๔) ส่งเสริมสนับสนุนกระบวนการจัดทำแผนชุมชน และการส่งเสริมการมีส่วนร่วม
ของชุมชน ตลอดจนการเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชน

๕) พัฒนาระบบการบริหารจัดการของเทศบาลให้มีประสิทธิภาพ ประหยัด โปร่งใส
และเป็นธรรม

